



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. ASER- 02

din 22.01.2015

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței acționînd în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărîrii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărîrii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizînd nota examinatorului privind notificarea ajutorului de stat acordat „Apă-Canal Chișinău” SA parvenită de la Primăria mun. Chișinău și materialele anexate,

A CONSTATAT:

Prin scrisoarea nr. 02-115/789 din 28.07.2014, Primăria mun. Chișinău a notificat măsura de sprijin acordată „Apă-Canal Chișinău” SA.

Prin adresările nr. ASER-02/103-1218 din 11.08.2014, nr. ASER-03/125-1398 din 26.09.2014 și nr. ASER-03/150-1667 din 14.11.2014, Consiliul Concurenței a solicitat Primăriei mun. Chișinău completarea Formularului general de notificare și Formularului special de notificare.

Primăria mun. Chișinău a remis răspunsurile la informațiile solicitate prin scrisorile nr. 47/03-10/4018 din 10.09.2014, nr. 47/03-10/4318 din 22.10.2014, nr. 47/03-10/489 din 27.10.2014, nr. 47/03-10/508 din 12.11.2014 și nr. 47/05-7 din 27.11.2014.

Notificarea a devenit efectivă la data de **27.11.2014**.

Baza legală pentru acordarea ajutorului de stat constituie:

1. Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală;
2. Legea nr. 397-XV din 16.10.2003 privind finanțele publice locale;

3. Legea nr. 419-XVI din 22.12.2006 cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat;
4. Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 9/55 din 18.12.2013 cu privire la delegarea unor împuterniciri primarului general al municipiului Chișinău.

Măsura de sprijin, notificată de către Primăria mun. Chișinău, constă în garantarea de către Consiliul mun. Chișinău, în proporție de 100%, a împrumuturilor externe obținute de către „Apă-Canal Chișinău” SA de la Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) și Banca Europeană pentru Investiții (BEI). Astfel, autoritatea publică locală și-a asumat riscul asociat garanției nominalizate.

În lipsa garanției date, întreprinderea nu ar fi obținut împrumuturile externe la ratele dobânzii stabilite în contracte. Prin urmare, „Apă-Canal Chișinău” SA a obținut un avantaj economic ca urmare a acordării garanției menționate, și anume a obținut împrumuturi la dobânzi mai mici decât cele pe care le-ar fi obținut pe piața financiară fără garanție.

În acest context, valoarea măsurii de sprijin acordată „Apă-Canal Chișinău” SA de către autoritatea publică locală a fost calculată ca diferența dintre rata dobânzii de piață pe care beneficiarul ar fi suportat-o în absența garanției și rata dobânzii obținut în temeiul garanției pe parcursul a 12 ani (perioada de rambursare a împrumuturilor externe). Astfel, valoarea măsurii de sprijin notificată de către Primăria mun. Chișinău este de 234 827 983 lei.

Valoarea totală a împrumuturilor externe obținute de „Apă-Canal Chișinău” SA este de 48 000 000 euro, inclusiv de la: BERD - 24 000 000 euro și BEI - 24 000 000 euro.

Proiectul prevede implementarea unui program prioritar de investiții care are drept scop îmbunătățirea serviciilor de aprovizionare cu apă și tratare a apelor uzate în mun. Chișinău.

Proiectul urmează a fi implementat în perioada anilor 2014-2018.

Beneficiarul măsurii notificate este „Apă-Canal Chișinău” SA, cu sediul mun. Chișinău, str. Albișoara nr. 38.

„Apă-Canal Chișinău” SA a fost fondată în anul 1997 prin reorganizarea Regiei „Apă-Canal”, conform Hotărârii Guvernului nr. 599 din 01.07.1997 *cu privire la măsurile de ameliorare a situației privind asigurarea agenților economici și a populației mun. Chișinău cu apă potabilă și servicii de canalizare.*

Potrivit informației prezentate, „Apă-Canal Chișinău” SA administrează și exploatează direct sistemul public de alimentare cu apă potabilă și de canalizare din municipiul Chișinău, furnizează servicii de captare, tratare și distribuire a apei potabile și industriale către populația și întreprinderi din raza mun. Chișinău și din unele localități învecinate, precum și de colectare și epurare a apelor uzate deversate în sistemul de canalizare de către aceștia.

În conformitate cu informația prezentată, „Apă-Canal Chișinău” SA este în prezent unicul operator în aria sa de servicii, însă ar putea avea potențiali concurenți la data adoptării de către autoritățile publice locale a deciziilor privind delegarea prin licitație publică a serviciilor respective.

O altă activitate desfășurată de către „Apă-Canal Chișinău” SA este producerea și livrarea centralizată a energiei termice (centrale termice de microsector). Serviciile date sînt prestate de întreprindere în unele sectoare din mun. Chișinău și or. Codru.

Activitățile secundare desfășurate de „Apă-Canal Chișinău” SA sînt bransarea/debransarea de la rețea, reparația și verificarea metrologică a contoarelor, eliberarea condițiilor tehnice, servicii de laborator, etc.

Pentru a stabili dacă o anumită măsură implică un ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, trebuie să se stabilească dacă sînt îndeplinite cele patru criterii cumulative prevăzute în articolul nominalizat pentru identificarea existenței unui ajutor de stat, și anume: să fie acordate din resursele de stat, să confere beneficiarului un avantaj economic, să fie acordat în mod selectiv și să denatureze sau să riște să denatureze concurența.

În urma examinării măsurii de sprijin s-a constatat că aceasta întrunește cumulativ cele patru condiții specificate în art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012, pentru stabilirea existenței ajutorului de stat.

Măsura de sprijin acordată „Apă-Canal Chișinău” SA este ajutor de stat și intră sub incidența Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Această măsură este analizată în contextul îndeplinirii de către „Apă-Canal Chișinău” SA a obligației de serviciu de interes economic general (în continuare-SIEG) și anume serviciile de alimentare cu apă și canalizare.

Potrivit art. 5 lit. f) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, pot fi considerate compatibile cu mediul concurențial normal ajutorul acordat beneficiarilor ce prestează SIEG.

Evaluarea ajutorului dat se efectuează în conformitate cu Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013 (în continuare - Regulament).

În conformitate cu pct. 9 din Regulament, pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurențial normal, dacă se respectă următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificativ concurența.

Măsura de sprijin este acordată „Apă-Canal Chișinău” SA pentru obținerea împrumuturilor externe necesare întru îmbunătățirea serviciilor de aprovizionare cu apă și tratare a apelor uzate în mun. Chișinău.

„Apă-Canal Chișinău” SA prestează serviciu public de alimentare cu apă și canalizare în mun. Chișinău, or. Ialoveni, r. Strășeni (s. Cojușna), r. Anenii Noi (s. Maximovca și s. Floreni) și r. Criuleni (s. Coșernița și s. Bălăbănești).

Serviciile de alimentare cu apă și canalizare sînt prestate de „Apă-Canal Chișinău” SA în conformitate cu Hotărîrea Guvernului nr. 599 din 01.07.1997 *cu privire la măsurile de ameliorare a situației privind asigurarea agenților economici și a populației mun. Chișinău cu apă potabilă și servicii canalizare*.

Potrivit Legii nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare (în vigoare din 14.09.2014), activitatea de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare la nivel de regiune, raion, municipiu și oraș se supune reglementării prin licențiere.

Obligațiile operatorului sînt stipulate în art. 15 din Legea nominalizată.

Potrivit pct. 15 din Regulament, valoarea compensației nu poate depăși ceea ce este necesar pentru a se acoperi costurile nete suportate pentru îndeplinirea obligațiilor de SIEG, inclusiv un profit rezonabil.

Costurile nete pentru îndeplinirea obligațiilor de SIEG este diferența dintre costurile suportate pentru efectuarea SIEG și veniturile provenite din SIEG.

În conformitate cu pct. 22 din Regulament, costurile care sînt luate în considerare la calculul compensației, cuprind toate costurile suportate pentru prestarea SIEG.

Astfel, examinînd informația prezentată de Primăria mun. Chișinău privind costurile suportate pentru prestarea SIEG s-a constatat că măsura de sprijin ce se acordă „Apă-Canal Chișinău” SA nu depășește costul net necesar pentru îndeplinirea obligațiilor de SIEG.

La fel, activitatea întreprinderii este restricționată la o piață limitată, reprezentată de mun. Chișinău și unele localități învecinate.

„Apă-Canal Chișinău” SA este singurul operator pe această piață. Prin urmare, acordarea acestui ajutor de stat nu va denatura în mod nejustificativ concurența.

Cu referire la cele expuse mai sus se constată că sînt îndeplinite cumulativ cele două condiții stipulate în pct. 9 din Regulament pentru a aprecia că măsura de sprijin acordată „Apă-Canal Chișinău” SA constituie ajutor de stat compatibil cu mediul concurențial normal.

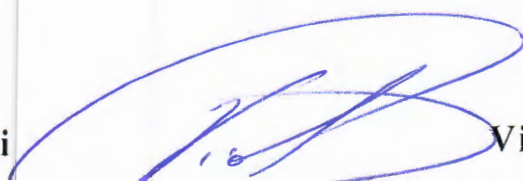
Ajutorul de stat acordat „Apă-Canal Chișinău” SA, în valoare totală de 234 827 983 lei, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținînd cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din legea Concurenței nr.183 din 11.07.2012 și art. 10 alin.(2) lit. b), Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de Primăria mun. Chișinău, avînd ca beneficiar „Apă-Canal Chișinău” SA, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. De a autoriza ajutorul de stat pentru prestarea SIEG acordat „Apă-Canal Chișinău” SA, în valoare totală de 234 827 983 lei.
3. Furnizorul ajutorului de stat va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință părților.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**



Viorica CĂRARE